



**A.S.L. NO**

Azienda Sanitaria Locale  
di Novara  
P.IVA 01522670031

Sede Legale: via Dei Mille, 2 – 28100 Novara  
Tel. 0321 374111 – fax 0321 374519  
[www.asl.novara.it](http://www.asl.novara.it)

Prot. n. 35399/Pr.C.A.E.

Novara, 16/12/2013

Al Direttore Generale ASL NO  
Dott. Emilio Iodice

Al Presidente  
Nucleo di Valutazione  
Dott.ssa Simonetta Rizzolio

SEDE

**OGGETTO:** Adempimenti Legge 190/2012. Relazione del Responsabile della Trasparenza e Prevenzione della Corruzione.

In relazione alla normativa richiamata in oggetto, si ritiene opportuno ripercorrere le principali attività svolte nel primo semestre dalla nomina del Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione, avvenuta con Deliberazione del Direttore Generale ASL NO n. 494 del 21/05/2013 anche in relazione alle prossime attività e adempimenti che culmineranno nella predisposizione di un Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione di cui una sezione sarà dedicata al Piano Triennale per la Trasparenza e Integrità.

In via preliminare occorre segnalare che l'Azienda nel corso dell'anno ha subito e sta subendo un complesso processo di riorganizzazione sfociato nell'adozione di nuovo Atto Aziendale, attualmente al vaglio della competente Direzione Regionale. Risulta evidente che tutti i passaggi di ristrutturazione rendano e comportino qualche difficoltà e criticità al momento del coinvolgimento dei giusti interlocutori. Ciò nonostante è da apprezzare la disponibilità ad oggi dimostrata da tutte le strutture aziendali nell'adoperarsi nei limiti delle attuali possibilità tecniche ed organizzative per una concreta e sentita attuazione delle disposizioni normative in tema di trasparenza e anticorruzione.

Posto che la trasparenza concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza dell'utilizzo di risorse pubbliche e che la stessa possa considerarsi un importante strumento di prevenzione di fenomeni corruttivi, nelle more dell'adozione di un Piano Triennale della Corruzione, prevista per il prossimo 30/01/2014, è



[www.regione.piemonte.it/sanita](http://www.regione.piemonte.it/sanita)



una sanità in salute fa bene a tutti



# A.S.L. NO

Azienda Sanitaria Locale  
di Novara  
P.IVA 01522670031

Sede Legale: via Dei Mille, 2 – 28100 Novara  
Tel. 0321 374111 – fax 0321 374519  
[www.asl.novara.it](http://www.asl.novara.it)

stato individuato, quale obiettivo prioritario, l'attuazione di quanto disposto dal D.lgs. 33/2013 nonché dalla deliberazione n. 50/2013 della CIVIT (ora A.N.AC.) in materia di Trasparenza, assicurando la pubblicazione del maggior numero di informazioni sul sito istituzionale.

In linea con le previsioni normative, anche l'ASL NO ha implementato e dotato il sito istituzionale della sezione "Amministrazione trasparente" con una manutenzione progressiva e continua che ad oggi vede soddisfatti tutti i 66 indicatori individuati dalla cosiddetta "Bussola della Trasparenza dei siti WEB".

Tutti i Direttore/Responsabile di Struttura Aziendale sono stati invitati (nota prot. n. 20384/Pr.C.A.E. Del 15/07/2013) a prendere visione degli obblighi derivanti dal citato D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, e a collaborare, per quanto di competenza, alla progressiva implementazione e aggiornamento dell'area "Amministrazione trasparente" del sito. Il Nucleo di Valutazione ha avuto modo di confermare l'avvenuto adempimento di 5 importanti categorie di obblighi di pubblicazione per i quali l'Autorità Nazionale Anticorruzione aveva previsto una specifica attività di monitoraggio ( Deliberazione CIVIT 71/2013).

E' in corso la predisposizione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza da approvarsi entro il 30 gennaio 2014, in cui verrà mappato il rischio corruttivo all'interno dell'Azienda e nel dettaglio lo stato di progressivo adeguamento agli obblighi di trasparenza di cui al D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 con la definizione di azioni e investimenti necessari alla progressiva implementazione delle informazioni secondo le specifiche tecniche introdotte. Giova peraltro precisare che numerose informazioni, già presenti sul sito necessitano di idonea riorganizzazione, funzionale ad una più semplice consultazione da parte dell'utenza.

Nondimeno occorre rivalutare una serie atti concernenti procedimenti e procedure aziendali adottate in periodi antecedenti all'entrata in vigore delle ultime normative in tema di trasparenza e anti corruzione al fine di valutarne l'adeguatezza ovvero proporre miglioramenti e modifiche.

Il Piano individuerà altresì le tempistiche d'attuazione dei principali obblighi informativi e precise responsabilità in capo ai Direttori e Responsabili di struttura in rapporto alle specifiche competenze in ordine agli adempimenti da realizzare.



[www.regione.piemonte.it/sanita](http://www.regione.piemonte.it/sanita)



uno sanità in salute fa bene a tutti

Azienda Sanitaria Locale NO

s.s.v. dip. Programmazione e Controllo delle Attività Esterne

Responsabile Dott. Paolo Garavana

Via dei Mille, 2 - 28100 Novara: tel. 0321 374540; fax 0321 374538; e mail: [paolo.garavana@asl.novara.it](mailto:paolo.garavana@asl.novara.it)



# A.S.L. NO

Azienda Sanitaria Locale  
di Novara  
P.IVA 01522670031

Sede Legale: via Dei Mille, 2 – 28100 Novara  
Tel. 0321 374111 – fax 0321 374519  
[www.asl.novara.it](http://www.asl.novara.it)

Con l'entrata in vigore della Legge 6 novembre 2012 n. 190, ad oggetto: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", il legislatore ha introdotto una delega al Governo finalizzata all'introduzione di un sistema normativo in ordine alla prevenzione della corruzione e dell'illegalità con particolare riferimento all'inconferibilità e incompatibilità di incarichi di vertice e dirigenziali nelle pubbliche amministrazioni.

In particolare il Decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 recante: "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50 della Legge 6 novembre 2012 n. 190.", ha disciplinato e regolato specificatamente i casi di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni.

In argomento è stata predisposta inizialmente una prima informativa al vertice direzionale e a tutti i dirigenti responsabili di struttura, relativamente alle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico in applicazione del Decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 (nota prot. n. 20383/Pr.C.A.E. del 15/07/2013.)

Successivamente (nota prot. n. 21622/Pr.C.A.E. del 26/07/2013.) sono state impartite indicazioni operative e sviluppata una procedura in due fasi. La prima fase ha riguardato una sorta di autovalutazione da parte di tutti i direttori e responsabili, alla luce del disposto degli art. da 9 a 14 del Decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39, in ordine ad eventuali situazioni di potenziale incompatibilità. Tale fase è avvenuta, ove richiesto, con il supporto del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, per i casi di dubbia interpretazione.

Nella seconda fase ciascun direttore e responsabile ha presentato specifica dichiarazione di insussistenza di una delle cause di incompatibilità ai sensi dell'art. 20 comma 2 del D.lgs. n. 39/2013. Le dichiarazioni, in fase di prima applicazione del D.lgs. 39/2013 sono state consegnate al Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione. In seguito la procedura sarà oggetto di specifica trattazione nell'ambito del PTPC.

In concomitanza con l'espletamento delle suddette iniziative, erano state segnalate da alcuni organi di stampa situazioni in materia di incompatibilità tra incarichi politici e incarichi dirigenziali riguardanti anche un dipendente ASL. Pare opportuno in questa sede precisare che la situazione di incompatibilità segnalata è



[www.regione.piemonte.it/sanita](http://www.regione.piemonte.it/sanita)



una sanità in salute fa bene a tutti

Azienda Sanitaria Locale NO

s.s.v. dip. Programmazione e Controllo delle Attività Esterne

Responsabile Dott. Paolo Garavana

Via dei Mille, 2 - 28100 Novara: tel. 0321 374540; fax 0321 374538; e mail: [paolo.garavana@asl.novara.it](mailto:paolo.garavana@asl.novara.it)



**A.S.L. NO**

Azienda Sanitaria Locale  
di Novara  
P.IVA 01522670031

Sede Legale: via Dei Mille, 2 – 28100 Novara  
Tel. 0321 374111 – fax 0321 374519  
[www.asl.novara.it](http://www.asl.novara.it)

venuta meno a seguito di ulteriori modificazioni normative intervenute successivamente: il Decreto legge 21 giugno 2013 n. 69, convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2013 n. 98 ha infatti disposto con l'art. 29 ter, comma 1 che "in sede di prima applicazione, con riguardo ai casi previsti dalle disposizioni di cui ai capi V e VI del D.lgs. 8 aprile 2013 n. 39, gli incarichi conferiti e i contratti stipulati prima della data di entrata in vigore del medesimo decreto legislativo in conformità alla normativa vigente prima della stessa data, non hanno effetto come causa di incompatibilità fino alla scadenza già stabilita per i medesimi incarichi e contratti".

Infine relativamente all'assunzione di nuovi incarichi sono state impartite disposizioni affinché, all'atto del conferimento di nuovo incarico, venga sottoscritta la dichiarazione di insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui all'art. 20 comma 1 da valutarsi in relazione al disposto degli articoli da 3 a 8 del Decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39. Tale dichiarazione è condizione per l'acquisizione di efficacia del contratto.

Un altro importante strumento di prevenzione della Corruzione è rappresentato dall'introduzione nel corso dell'anno di nuovi Codici di Comportamento. In particolare il D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, recante il Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici entrato in vigore il 19 giugno 2013, dispone all'art. 17 che le Amministrazioni diano la più ampia diffusione al decreto, pubblicandolo sul proprio sito internet e nella rete intranet, nonché trasmettendolo tramite e-mail, oltre che al personale dipendente, anche ai titolari di contratti di consulenza o collaborazione a qualsiasi titolo, anche professionale, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione, e ai collaboratori a qualsiasi titolo, anche professionale, di imprese fornitrici di servizi in favore dell'amministrazione.

Contemporaneamente alla pubblicazione sul sito, con nota prot. n. 18517/Pr.C.A.E. del 24/06/2013 è stata data la più ampia diffusione a tutti i dipendenti sui contenuti del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, recante il nuovo Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici.

Nei confronti dei Direttori e Responsabili di Struttura sono state adottate misure specifiche al fine di attuarne le disposizioni concernenti la diffusione e verifica del Codice. In particolare le note prot. n. 18518/Pr.C.A.E. Del 24/06/2013 e prot. n. 20285/Pr.C.A.E. del 12/07/2013 hanno perseguito la più capillare diffusione delle norme di comportamento anche nei confronti di titolari di contratti di consulenza o collaborazione a qualsiasi titolo, anche professionale, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta



[www.regione.piemonte.it/sanita](http://www.regione.piemonte.it/sanita)



una sanità in salute fa bene a tutti

Azienda Sanitaria Locale NO

s.s.v. dip. Programmazione e Controllo delle Attività Esterne

Responsabile Dott. Paolo Garavana

Via dei Mille, 2 - 28100 Novara: tel. 0321 374540; fax 0321 374538; e mail: [paolo.garavana@asl.novara.it](mailto:paolo.garavana@asl.novara.it)



**A.S.L. NO**

Azienda Sanitaria Locale  
di Novara  
P.IVA 01522670031

Sede Legale: via Dei Mille, 2 – 28100 Novara  
Tel. 0321 374111 – fax 0321 374519  
[www.asl.novara.it](http://www.asl.novara.it)

collaborazione, e ai collaboratori a qualsiasi titolo, anche professionale, di imprese fornitrici di servizi in favore dell'amministrazione

Nelle more della definizione del Piano Triennale sulla Trasparenza e prevenzione della Corruzione, di cui all'art. 1 comma 5 Legge n. 190 del 06/11/2012 si è richiesto ai Direttori di Dipartimento particolare attenzione e vigilanza sul rispetto del Codice di comportamento all'interno delle strutture afferenti e delle procedure di diffusione adottate.

Con Deliberazione n. 75/2013 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha definito linee guida in materia di Codice di Comportamento delle Pubbliche Amministrazioni auspicando, ove possibile, l'adozione di un Codice Aziendale entro il 31 dicembre 2013 e comunque in tempo per consentire il collegamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione.

L'Azienda Sanitaria Locale ASL NO, dovendo provvedere all'adozione di un proprio Codice di Comportamento, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n° 190 e del D.P.R. 16 aprile 2013 n° 62, ha avviato una procedura di consultazione pubblica al fine di acquisire proposte ed osservazioni e contributi da parte di tutti gli attori del sistema sanitario locale. A tal fine è stata pubblicata sul sito internet aziendale una bozza di Codice predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e dall'Ufficio Procedimenti Disciplinari. Ad oggi sono rispettate tutte le fasi del crono programma.

L'accesso civico è il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di pubblicare ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 laddove abbiano o messo di renderli disponibili. L'accesso civico è un diritto che può essere esercitato da chiunque, è gratuito e non necessita di motivazione.

L'ASL NO ha attivato all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito un'apposita sottosezione dedicata specificamente a questo importante istituto.

Il Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione ha aperto nell'ambito dell'Accesso Civico un canale di comunicazione con i cittadini fornendo assistenza con i propri recapiti per eventuali chiarimenti.

In data 28 giugno 2013 il Responsabile della Prevenzione della Corruzione ha partecipato ad una giornata di formazione tenutasi a Roma organizzata da FEDIR SANITA' dal titolo "La Corruzione nella P.A."



[www.regione.piemonte.it/sanita](http://www.regione.piemonte.it/sanita)



una sanità in salute fa bene a tutti

Azienda Sanitaria Locale NO

s.s.v. dip. Programmazione e Controllo delle Attività Esterne

Responsabile Dott. Paolo Garavana

Via dei Mille, 2 - 28100 Novara: tel. 0321 374540; fax 0321 374538; e mail: [paolo.garavana@asl.novara.it](mailto:paolo.garavana@asl.novara.it)



**A.S.L. NO**

Azienda Sanitaria Locale  
di Novara  
P.IVA 01522670031

Sede Legale: via Dei Mille, 2 – 28100 Novara  
Tel. 0321 374111 – fax 0321 374519  
[www.asl.novara.it](http://www.asl.novara.it)

più trasparenza meno incompatibilità uguale meno corruzione” successivamente ha partecipato ad una seconda giornata formativa organizzata dalla A.O. Città della Salute e della Scienza di Torino in data 17/09/2013 dal titolo: “ Sanità e politiche anti corruzione – ipotesi di cura- L. 190 del 6/11/2012”.

In ambito aziendale è stato realizzato, in collaborazione con ANCI-Federsanità un Corso di Formazione per i Dirigenti Apicali particolarmente orientato alla predisposizione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione.

Si precisa infine che l'ASL NO è attiva in diversi tavoli tecnici sorti spontaneamente tra Aziende Sanitarie sia a livello regionale che di area sovrazonale per l'esame e la valutazione-condivisione delle problematiche concernenti l'attuazione delle norme sulla trasparenza e sulla prevenzione della corruzione.

L'ASL NO aderisce altresì all'iniziativa proposta da ANCI-Federsanità riguardo un progetto con valenza regionale finalizzato alla realizzazione di una proposta omogenea di Piano anticorruzione, tutt'ora al vaglio della Direzione Sanità della Regione Piemonte.

L'occasione è gradita per porgere i migliori saluti.

Il Responsabile della Trasparenza  
e della Prevenzione della Corruzione  
Dott. Paolo Garavana



[www.regione.piemonte.it/sanita](http://www.regione.piemonte.it/sanita)



una sanità in salute fa bene a tutti